

La Corte dei conti

La magistratura che protegge il denaro pubblico



*Chi sono i magistrati contabili e come seguono l'uso
del pubbliche risorse? Che rilevanza può avere l'attività della Corte dei conti
sulla vita dei cittadini e di voi studenti?*

Possiamo trovare le risposte a queste domande in un breve (ma intenso!) viaggio
attraverso l'impiego del denaro dello Stato.

Queste le tappe del nostro percorso:

– le informazioni fondamentali

– l'impatto delle funzioni della Corte dei conti sulla vita di tutti noi



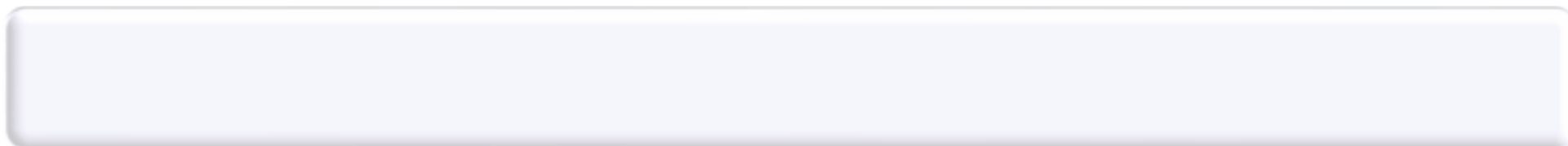
attività del Pubblico ministero contabile a tutela delle risc



ne

Il percorso alla
<scoperta> della

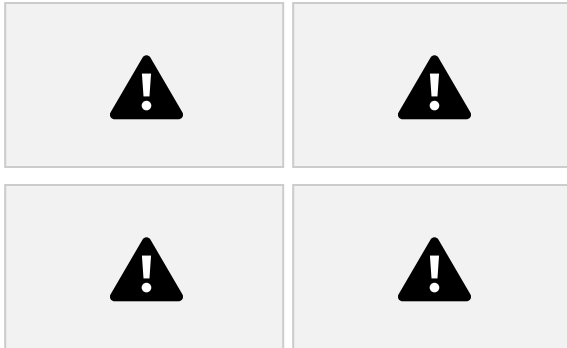
Corte dei conti non può non iniziare con il richiamo < in pillole>
ad alcuni concetti e principi generali del
nostro ordinamento.



SI TRATTA DI INFORMAZIONI CHE È IMPORTANTE CONOSCERE
PER ESSERE PERSONE/CITTADINI CONSAPEVOLI.

La NON

CONOSCENZA consente ad «altri» di incidere pesantemente sulla vostra vita – di decidere per voi senza la vostra condivisione.



LA SEPARAZIONE DEI POTERI DELLO STATO

ESSENZIALI

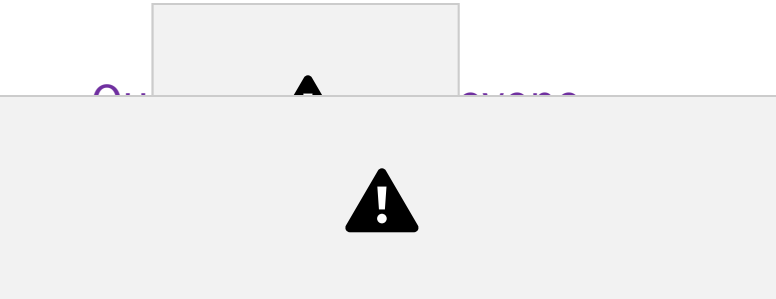
TRE FUNZIONI

essere affidate a organi diversi, in posizione di **reciproca indipendenza** tra loro, al fine di evitare che risulti minacciata la libertà della popolazione.



Questo risulterebbe svincolato da ogni controllo esterno ed imparziale, che possa tutelare la popolazione da soprusi:

E' evidente il rischio sotteso – invece - all'ipotesi in cui tutti i poteri sono accentrati in un unico soggetto



NELLA COSTITUZIONE

LA CORTE DEI CONTI

Articolo 100, co. 2,3,4

La Corte dei conti esercita il controllo preventivo di legittimità sugli atti del Governo, e anche quello

Riferisce direttamente alle Camere sul risultato del riscontro eseguito.



ue
e al

La
Corte
dei
conti ha

giurisdizione nelle materie di contabilità pubblica e nelle altre specificate dalla legge.

successivo sulla gestione del bilancio dello Stato.

Partecipa, nei casi e nelle forme stabilite dalla legge, al controllo sulla gestione finanziaria degli enti a cui lo Stato contribuisce in via ordinaria.

LA COSTITUZIONE ITALIANA

approvata il 22 dicembre 1947 - entrata in vigore il 1 gennaio 1948.

Rappresenta la forma più “alta” di una Legge: è quella che disciplina “come” si devono fare le (altre) Leggi e fissa i principi basilari che debbono essere rispettati sempre dal Legislatore, ovvero da ogni Parlamento che si rinnovi in esito alle Elezioni politiche della Nazione.

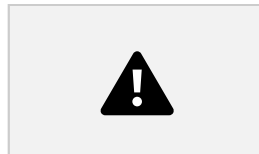
La nostra Costituzione nasce sulle macerie materiali, economiche, politiche e, soprattutto, umane dell'Italia, uscita sconfitta dalla seconda guerra mondiale. Si sentì la necessità di una “*Magna Charta*” che esprimesse illuminate e previdenti posizioni di “mediazione” tra diverse correnti di pensiero, relative ad alcuni concetti fondamentali: **uguaglianza (art. 3)**, **proprietà (art. 42)**, **libertà fisica (art. 13)** e di **pensiero (art. 21)**, **tutela giuridica dei propri diritti (art. 24)** e di moltissimi altri non meno importanti.

La Costituzione venne elaborata da un gruppo di rappresentanti del Popolo italiano (ASSEMBLEA COSTITUENTE).

Tutte le disposizioni della Carta costituzionale recano importantissimi principi che devono essere rispettati. Su tutti “vigila” (per così dire) l'art. 139 che non consente a nessuno (Legislatore o Governo) di modificare l'organizzazione democratica della nostra Nazione, che vede la “sovranità” in capo al solo Popolo italiano (art. 1, comma 2).



Come il denaro
pubblico <entra> nella vostra vita



Perché è
importante

che qualcuno
ne protegga
l'uso



Quanto la vostra

famiglia può darvi in termini di

Ad ognuno di voi la famiglia offre una somma di denaro per le esigenze di vita sociale, in forme diverse (elargizione mensile ... settimanale ... a domanda...):

il vostro “*social cash*”

social cash dipende dal bilanciamento tra: –
quanto deve destinare al “funzionamento”
della vostra comunità familiare (affitto,
vestiario, alimenti, utenze, ecc.),

- quanto deve essere dato allo Stato a titolo di
partecipazione al costo di funzionamento di
tutte le strutture pubbliche alle quali
abituamente vi rivolgete.

STRUTTURE E SERVIZI PUBBLICI DI CUI CI SERVIAMO

- la scuola, intesa come edificio, che va arredato e riscaldato;
- il Pronto soccorso ospedaliero, per quando c'è un'urgenza di salute;
- l'illuminazione cittadina e delle strade, che vi consente di uscire la sera... ma anche di guidare in sicurezza
- il campo sportivo, per le partite di calcio o di pallavolo ...

- i parchi e i giardini
- l'autobus o la metropolitana, che vi porta a scuola o agli incontri con gli amici



Chi, come e cosa fa funzionare tutto questo ? ***

In che modo tutti i cittadini (quindi le famiglie) concorrono per fare sì che tutto ciò “funzioni”? ***

Il modo per far “funzionare tutto” è: ***CONTRIBUIRE***



COME AVVIENE LA CONTRIBUZIONE DELLA VOSTRA FAMIGLIA?

IMPORTANTE

DAL VERSAMENTO DI DENARO CHE



Articolo 23 Cost.

NOTA BENE

La misura di quanto deve essere versato allo Stato dal cittadino (c.d. *prelievo fiscale*) è disciplinato dalle **LEGGI**

Tutti sono tenuti a concorrere alle spese pubbliche in ragione della loro capacità contributiva.

OGNI

LAVORATORE/PENSIONATO/IMPRESA FA
ALLO STATO («dichiarazione dei redditi»):

DIPENDE IL FUNZIONAMENTO

DI TUTTO IL SISTEMA PUBBLICO ITALIANO

APPROVATE in Parlamento, cioè da coloro che, in occasione delle **ELEZIONI**, sono risultati **eletti dal Popolo italiano**.

Si può quindi dire che **è lo stesso Popolo italiano che decide come e quanto versare** allo Stato affinché ospedali, scuole, treni, illuminazione, strade ... funzionino per tutti i cittadini.

Le norme fondamentali sul prelievo fiscale sono poste nella COSTITUZIONE

Articolo 53 Cost.

Il sistema tributario è informato a criteri di progressività.

le SPESE dello Stato

le ENTRATE dello Stato



IL BILANCIO DELLO STATO

Il Bilancio viene GESTITO (= UTILIZZATO/IMPIEGATO) dal
POTERE ESECUTIVO/GOVERNO, che si avvale:

- delle sue ripartizioni interne - “MINISTERI”– Società pubbliche, etc. e dei suoi Dirigenti e Funzionari;
- degli ENTI TERRITORIALI - Regioni, Province, Comuni.



Come si realizzano le spese dello Stato?

I diversi soggetti pubblici utilizzano le SOMME di denaro a disposizione per svolgere i loro compiti: (esempi)

quanti insegnanti
assumere?

(insegnare è un
lavoro che va
retribuito)

(spazi, arredi, personale)

quanti posti letto per
Chirurgia e per
Pediatria?

(arredi, macchinari
costano; medici e
infermieri vanno retribuiti)

quante motovedette
per intercettare gli
scafisti ?

(acquisto/manutenzion
e mezzi, carburante,
personale a bordo)

quanti pasti per le
mense di scuole,
ospedali, caserme?

Quante e quali
strade mettere a
posto?

(mezzi, materiali,
personale)

Quanti autobus per
il trasporto
pubblico?

(acquisto/manutenzione
mezzi, carburante,
autisti)

GESTIONE DELLA SPESA PUBBLICA = IMMENSA MOLE DI DECISIONI E ATTIVITÀ



CHE VENGONO POSTE IN ESSERE OGNI GIORNO

LA CORTE DEI CONTI CONTROLLA E VERIFICA CHE
QUEL DENARO VENGA SPESO IN MODO CORRETTO

Ovvero che la spesa effettuata corrisponda ad una vera utilità o beneficio acquisito da uno dei soggetti facenti parte dello Stato, che – nello svolgimento dei suoi compiti – concorre a fornire ai cittadini i servizi necessari in una società civile

ciò che non serviva
e rimane
inutilizzato in un
angolo

MA QUANDO LA RISORSA
PUBBLICA NON E' SPESA IN
MODO
CORRETTO?

se si è pagato di
più ciò che in
realtà costava di
meno

se la fornitura di beni
(pasti mensa; lenzuola
per ospedali;
riafaltatura strade)
non è avvenuta cercando la
migliore offerta sul

mercato...



se si è acquistato

IN GENERALE

In tutti i casi in cui si determina una spesa maggiore/non dovuta, che si sarebbe potuta

evitare
(e, quindi, destinare ad altre «settori/attività» dello Stato).



Lo strumento principale è

I'AUMENTO DEL PRELIEVO
FISCALE

MAGGIORI ONERI A CARICO DI
FAMIGLIE ED IMPRESE



LE PAROLE CHIAVE FOLLOW THE

Come incide tutto ciò sul vostro *“social* MONEY
cash” ?

RICHIAMIAMO

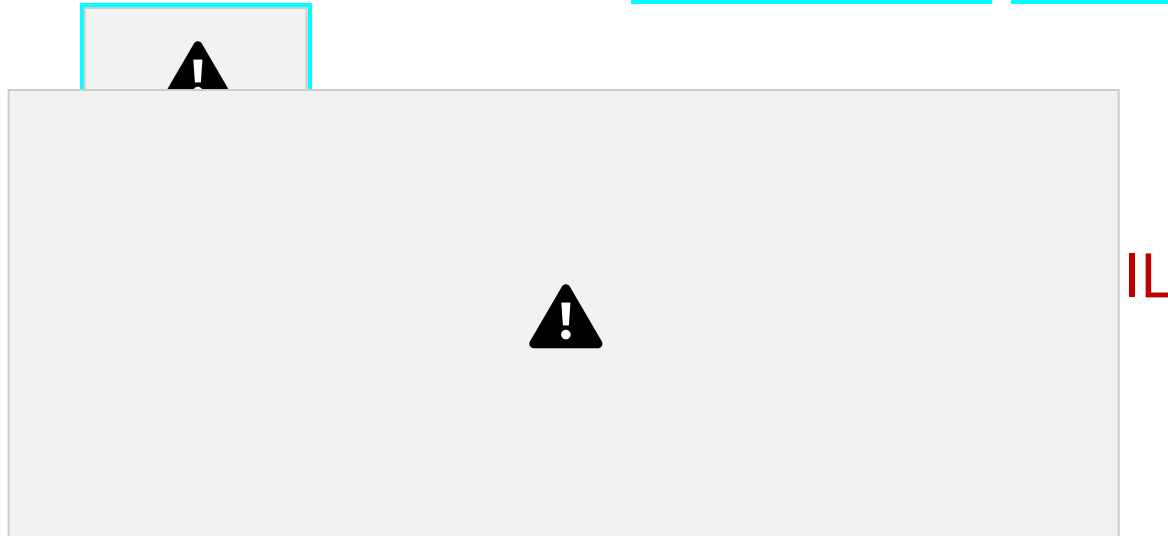


Con lo “stipendio” percepito ogni Famiglia deve pagare l’affitto di casa (o il “mutuo”), acquistare alimenti e vestiario, pagare le bollette, fare benzina, ecc. ... ed infine, anche **pagare le tasse**.

Quindi: **tanto più deve versare la Famiglia allo Stato, tanto meno sarà disponibile una somma da destinare agli impegni social dei figli, al netto**

delle spese necessarie (prioritarie) per il sostentamento del nucleo familiare.

DENARO PUBBLICO NON VUOL DIRE <<DI
NESSUNO>> VUOL DIRE << DI TUTTI NOI >>



DENARO PUBBLICO SPESO MALE
PRODUCE UN DANNO PER LO STATO
CIOE' PER TUTTI NOI CITTADINI

Tecnicamente si definisce

DANNO ERARIALE

dal latino *aerarium*=patrimonio della *res pubblica* romana

nostro lavoro ha
molta importanza
anche per voi!

Ecco perché il

GIUDICE CIVILE

il cittadino si rivolge al Giudice per avere giustizia su questioni litigiose

Materie: contratti; famiglia; società; proprietà; assicurazioni etc. **Giudizio:** il «processo» consente al Giudice di decidere con una «sentenza» chi ha ragione.

GIUDICE AMMINISTRATIVO

Prima di <scoprire> come opera la Corte dei conti è importante richiamare la struttura del POTERE GIUDIZIARIO nel nostro ORDINAMENTO

GIUDICE PENALE

Il cittadino che ha compiuto atti che

sono puniti direttamente dallo Stato=<REATI> è portato da un Magistrato Inquirente=<Pubblico Ministero> davanti al Giudice

Materie: spaccio; minacce; truffe; furti; lesioni; omicidi; violenza sessuale; bullismo; omissione di soccorso etc.

Giudizio: nel processo il giudice accerta con una sentenza se il reato è stato commesso e stabilisce la <pena>

GIUDICE TRIBUTARIO

Il cittadino chiede al Giudice di verificare se l'atto con cui gli è richiesto un pagamento di

Materia:

Giudizio:

· tasse dall'amministrazione è

corretto

GIUDICE CONTABILE = CORTE DEI CONTI

Il funzionario/dirigente/pubblico amministratore o il soggetto privato che hanno la gestione di denaro pubblico e ne facciano cattivo uso sono portati da un Magistrato inquirente=<Pubblico Ministero> davanti al Giudice per RISARCIRE IL DANNO ERARIALE PROVOCATO CON IL LORO COMPORTAMENTO

- esprime giudizi e valutazioni sulla gestione del bilancio dello Stato, ma anche sui bilanci delle Regioni e degli enti territoriali;

- esamina inoltre <preventivamente> la legittimità di alcuni atti del Governo per assicurare che siano conformi alla legge;

- svolge, poi, il controllo «sulla gestione» degli Enti pubblici, con cui verifica l'efficacia, l'efficienza e l'economicità dell'azione amministrativa, rispetto agli obiettivi posti dalla legge.

➤ nell'attività consultiva rende pareri al Governo ed ai Ministri in ordine ad atti normativi e provvedimenti, nonché in materia di contabilità pubblica a richiesta di regioni, comuni ed enti locali.

La Corte dei conti è una magistratura che esercita non solo funzioni giurisdizionali, ma anche rilevanti funzioni di controllo e consultive:

➤ nell'attività di controllo

I MAGISTRATI CONTABILI AGISCONO
PER FAR RISARCIRE IL DANNO
ERARIALE A CHI LO HA CAUSATO



Tecnicamente, si fa valere nei loro confronti la
RESPONSABILITA'
AMMINISTRATIVO-CONTABILE (anche detta
ERARIALE)

CHI PUO CAUSARE DANNI
ALL'ERARIO ?

funzionario/dirigente/pubblico

Riprendiamo il nostro percorso...

amministratore o soggetto
privato che ha la gestione di
denaro pubblico

ATTRAVERSO L'AZIONE
DEL PUBBLICO MINISTERO
CONTABILE

COME VIENE ATTIVATO IL
GIUDIZIO DAVANTI ALLA CORTE DEI CONTI?

Il Pubblico ministero contabile:





sentinella a tutela della legalità e del
corretto uso del denaro pubblico

☐ è un Magistrato della Corte dei conti con **funzioni**

«inquirenti/requirenti» (indaga ed esercita tutela).

❑ agisce nell'interesse dell'Erario per tutelare il corretto utilizzo delle risorse e dei beni pubblici a beneficio di tutta la collettività.

❑ è titolare esclusivo dell'azione per accertare la responsabilità erariale

❑ esercita tale «azione di responsabilità» sulla base di una «notizia di danno» che può essere rappresentata da denunce trasmesse dalle amministrazioni, da segnalazioni inviate da singoli cittadini, nonché da notizie pubblicate dagli organi di stampa.



LA FUNZIONE DEL PUBBLICO MINISTERO CONTABILE

IN

ANCORA UN PASSO
AVANTI... COME AGISCE

CONCRETO IL PUBBLICO

Riceve una notizia di danno

MINISTERO ? Avvia le indagini



Identifica i soggetti coinvolti e ne individua atti e comportamenti

Determina il danno erariale

FORMULA L'IPOTESI DI RESPONSABILITA'

Quali sono gli elementi costitutivi della responsabilità amministrativa





- Comportamento antigiuridico
- Danno al patrimonio pubblico
- Nesso di causalità

Colpevolezza



IMPORTANTE:

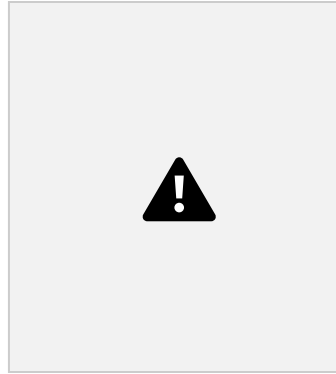
**QUESTI ELEMENTI SONO <CONTESTATI> DAL
PUBBLICO MINISTERO E <ACCERTATI> DAL
GIUDICE CONTABILE NEL GIUDIZIO**

COMPORTAMENTO ANTIGIURIDICO

RAPPORTO DI SERVIZIO

DA SAPERE

AZIONE: qualunque comportamento rivolto verso il mondo esterno.



- attività materiale
- adozione di atti amministrativi



OMISSIONE:

il non svolgere un'attività dovuta per



1. QUALUNQUE AZIONE OD OMISSIONE ANTIGIURIDICA E' CAUSA DI RESPONSABILITÀ?

2. IL TIMORE DELL'AZIONE DELLA PROCURA DELLA CORTE DEI CONTI PUÒ RALLENTARE LO SVOLGIMENTO DELL'ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA?

La risposta ad entrambe le domande è: NO La responsabilità erariale riguarda solo i comportamenti tenuti con <dolo> o <colpa grave>

Si tratta del c.d. elemento soggettivo...

..andiamo a capire che cos'è..

2 DOMANDE

IMPORTANTI

PER CAPIRE COME PROCEDE IL
PUBBLICO MINISTERO CONTABILE



ELEMENTO SOGGETTIVO

COLPA GRAVE

COLPA GRAVE

1. La gravità della colpa si valuta in



DOLO

1. La gravità della colpa si valuta
in rapporto al grado di

attenzione e
rapporto al grado di attenzione e
impegno richiesti per il tipo di
attività
impegno richiesti per il tipo di
attività che il soggetto svolge.
che il soggetto svolge.

2. Non corrisponde alla semplice
2. Non corrisponde alla semplice
violazione di un obbligo o di

una
violazione di un obbligo o di
una norma di legge.
norma di legge.

3. Sussiste quando si accerta un

3. Sussiste quando si accerta un
comportamento realizzato senza
la
comportamento realizzato senza
la diligenza, prudenza o perizia
diligenza, prudenza o perizia
necessarie e richieste per agire
necessarie richieste per agire
nell'interesse

dell'amministrazione.

nell'interesse

dell'amministrazione.

Atteggiamento di estrema superficialità
Atteggiamento di estrema

superficialità e trascuratezza nella
cura dei beni e
e trascuratezza nella cura dei beni
negli interessi pubblici
negli interessi pubblici



1. Tenere un comportamento
<doloso> significa **NON**
RISPETTARE <volontariamente> le
regole previste per svolgere una
data attività

amministrativa.

2. Ciò significa anche **essere**
consapevoli delle
conseguenze che ne

derivano, in termini di
lesione di un interesse
economico o

economicamente valutabile
dell'amministrazione.



Condotta consapevole produttiva

NESSO DI CAUSALITÀ TRA COMPORTAMENTO E DANNO



Esprime il collegamento tra la condotta
illecita e l'evento
dannoso

Il danno erariale deve essere la
conseguenza diretta del
comportamento -

attivo o omissivo - o dell'atto adottato
dall'amministratore pubblico (o soggetto
privato) affidatario di pubbliche risorse.

UN CASO PRATICO: QUANDO LA CATTIVA GESTIONE DEI BENI





Mancato recupero degli affitti di
422
abitazioni e 34 locali commerciali
a
causa dell'occupazione abusiva o della
morosità degli inquilini

TOTALE INERZIA

dovuto dichiarare il dissesto per incapacità
di coprire tutte le spese

Conseguenza: mancata entrata di 1 milione
di euro per il Comune di Caivano che ha

LE ATTIVITÀ «DI INDAGINE» DEL P.M. CONTABILE



Acquisizione di atti

e

Accessi ed ispezioni

documenti





Deleghe alle Forze di
Polizia

Audizione delle

persone informate sui
fatti



QUALI SONO I RAPPORTI TRA IL PM CONTABILE E IL PM PENALE?

L'ordinamento prevede che la magistratura penale informi la Procura della Corte dei conti dell'adozione di atti che riguardano fatti rilevanti anche sotto il profilo della responsabilità erariale

quando il P.M. penale esercita l'azione per un reato che ha provocato un danno all'erario.

Molte Procure regionali della Corte dei conti hanno stipulato con le Procure penali dei protocolli di intesa al fine di condividere le informazioni ed il materiale investigativo di comune interesse, anche attraverso incontri di coordinamento e attività di indagine congiunte.



*Al mondo esistono tante persone che si credono
“furbe”...*





...ma gli onesti alla
fine vincono sempre!





Grazie per l'attenzione !

